



NCR | 新华社国家高端智库
XINHUA NEWS AGENCY

全人类共同价值的 追求与探索

——民主自由人权的中国实践



2021年12月

各国历史、文化、制度、发展水平不尽相同，但各国人民都追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。¹

和平与发展是我们的共同事业，公平正义是我们的共同理想，民主自由是我们的共同追求。²

——习近平

¹ 习近平在中国共产党与世界政党领导人峰会上的主旨讲话，2021年7月6日

² 习近平在中华人民共和国恢复联合国合法席位50周年纪念会议上的讲话，2021年10月25日

目 录

导 言	01
第一章 人民当家作主：追求民主价值的大逻辑	03
1.1 历史逻辑：人民的选择	05
1.2 理论逻辑：人民的作品	08
1.3 实践逻辑：主动的建构	09
1.4 价值逻辑：让人民自由	13
第二章 全过程人民民主：落实人民主权的新形态	16
2.1 “人”是怎么选的？	17
2.2 “事”是怎么议的？	18
2.3 “策”是怎么定的？	20
2.4 “权”是怎么用的？	21
第三章 管用的民主：判断制度成色的试金石	24
3.1 致善政的“治理型民主”	25
3.2 有活力的“效率型民主”	27
3.3 汇众智的“动力型民主”	27
3.4 可检验的“系统性民主”	30

第四章 实践智慧：追求全人类共同价值的启示	32
4.1 “致治”之道：三个“关键应用”	33
4.2 实现全人类共同价值：“四项原则”	38
4.3 “时代之问”：中国方案	41
结 语	44

导 言

新中国成立以来，在世界上人口最多、有 56 个民族的国家，中国共产党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。理解这“两大奇迹”，既需要深入观察让中国融入世界的改革开放背后的经济逻辑，也需要深入理解追求全人类共同价值过程中，当代中国在民主、自由、人权领域不断探索实践的政治逻辑。

长期以来，外界往往习惯于西方建构的民主逻辑，以“竞争选举”“多党轮替”“三权鼎立”作为判断一个国家是否民主的首要指标。按照这个评判标准，无法解释中国为何能创造“两大奇迹”。

中国人追求全人类共同价值的长期实践得出的结论是，从人民的视角出发，民主治理的好坏只有一个标准：老百姓能够享受和平发展的红利，过上安宁祥和的幸福生活。现代国家治理的本质在于民主治理。良好的民主，能使自由和人权得到保障和发展。

最早出现在古希腊的“民主”一词，本意为“人民的统治”。而“人民当家作主”在中国正变成越来越生动饱满的现实。

随着时间的推移，衡量民主的西方中心主义标尺已经过时。

中国立足自身实际，探索民主价值实现的守正创新之路，追求人民当家作主的“实质民主”，是全链条、全方位、全覆盖的“全

过程人民民主”，致善政的“治理型民主”，有活力的“效率型民主”，汇众智的“动力型民主”，可检验的“系统性民主”，归根到底，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

中国在落实人民当家作主的实践中，取得了显著的治理成效，具有高“治商”。解码中国民主的“致治”之道，或可将先进政党、人民至上、聚焦发展喻为三大“关键应用”。

中国是民主自由人权理念“忠实的实践者”和“实践的创新者”，虽仍在路上，但中国的探索追求，已为实现全人类共同价值提供了可以借鉴的重要原则：实践原则——民主的有效性必须通过能否解决绝大多数人实际问题的实践来检验和完善；自主原则——民主自由人权的途径选择必须基于本国国情，外部强加的所谓“民主改造”贻害无穷；时序原则——促进民主、维护自由、保障人权需要循序渐进，不能超越社会发展阶段搞狂飙突进；过程原则——民主自由人权的追求止于至善，没有最好，只有更好。

以“人民当家作主”为本质，以“全过程人民民主”为特征，以是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护为标准，中国不断提升民主治理水平，使人民的自由、权利和福祉不断增加。中国特色社会主义民主，彰显出一种新型政治文明形态。

第一章

人民当家作主：追求民主价值的大逻辑

中国特色社会主义民主是个新事物，也是个好事
物。¹

——习近平

¹ 习近平在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话，2014年9月5日

假如近 200 年前以撰写《论美国的民主》而知名的托克维尔来到今天的中国，会怎样观察思考这里的故事？

14 亿多人口的国家彻底摆脱了绝对贫困，正在追求逐步实现全体人民共同富裕的奋斗目标；

全世界最大的社会保障网络，覆盖几乎每个中国人的基本医疗、养老保险；

世界第二大经济体，第一大贸易国，每年对世界经济增长的贡献率超过 30%；

全球 50% 的新能源汽车奔驰在全世界里程最长的高速公路网上；全世界里程最长的高铁；全球最便捷的快递网络，遍布城市乡村角落；

10 亿多网民无时无刻不在网络上发布和分享信息；每年毕业大学生数量在世界各国最多；

每天，有 1.6 万户企业在这里诞生，120 多家新的外商企业赶来这个世界最大消费市场和第一大投资目的地；

每年，约 1 亿多中国人走出国门，到访世界各地，并平安返回；¹

486.4 万个基层党组织，9500 多万中国共产党党员，²活跃在 960 多万平方公里土地上；

……

制度稳则国家稳，制度强则国家强。透过中国取得长期安全、稳定、增长、发展的治理成就，可以得出这样的认知：一种蓬勃发展的民主——中国特色社会主义民主，已经具体而现实地变成了造福 14 亿多人民的实践。这条民主道路，顺应历史、理论、实践和价值逻辑，坚守全人类共同价值，又立足中国大地实现了创新性发展。

1 以上部分数据摘自中国驻美大使秦刚在卡特中心和乔治布什美中关系基金会联合举办的对话会上的演讲，中国驻美国大使馆官网，2021 年 9 月 22 日，http://www.china-embassy.org/dshd/202109/t20210923_9594567.htm

2 中国共产党党内统计公报，新华网，2021 年 6 月 30 日

1.1 历史逻辑：人民的选择

人民当家作主的民主道路，是中国人民在历史中的选择。

——民主来路

2021年，一部热播电视剧《觉醒年代》，将中国人拉回100多年前的历史现场：面对列强入侵、国家贫弱、人民困苦的悲惨现实，中国的先进知识分子发起新文化运动，呼吁请来“德先生”和“赛先生”即民主与科学，来救中国；1921年，中国共产党应运而生。这个为劳苦大众奋斗的党，把民主写在大旗上，带领人民取得新民主主义革命胜利，其标志就是1949年中华人民共和国的诞生，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。¹

上述事实揭示了中国共产党的中国人民选择的民主之路：政党领导人民建立新国家，实现人民当家作主，开启国家现代化进程。理解这一模式首先要读懂中国共产党。它是一个“使命型政党”，把为人民谋幸福、为民族谋复兴作为初心使命。它是“人民的政党”，为人民而生，因人民而兴，在带领和依靠人民闹革命建立新中国的奋斗中，成为人民信任的先锋队和领导核心。

100年前，中国共产党创立，目标就是改变中国国困民穷之面貌，为人民谋幸福，为民族谋复兴。100年来，这一初心未曾改变，这一使命始终在肩。

过去8年，中国共产党领导人民打赢脱贫攻坚战，近1亿农村贫困人口脱离绝对贫困。为实现这一艰巨任务，全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部奋战在扶贫战场，1800多名同志殉职。²

¹ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过

² 数据出自“习近平在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话”，2021年2月25日

中共党员干部献身抗疫、脱贫



资料来源：2021年8月发布的《中国共产党的历史使命与行动价值》

中国共产党的合法性源自于历史，是人心向背决定的，是人民的选择。中国共产党深知这一地位绝非高枕无忧，因而反复告诫全党：密切联系群众是“最大优势”，而脱离群众是“最大危险”。

——跳出“历史周期率”

历史上王朝更替，“其兴也勃焉”“其亡也忽焉”¹，形成历史周期率。1945年，在延安的窑洞里，毛泽东回答来访的民主人士：我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。²

关键问题是，什么样的民主？在政体选择上，近代中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等多种制度模式，但都以失败告终。1949年9月，新中国成立在即，中国人民政治协商会议第一届全体会议就新国家的政体达成共识：国家最高政权机关为全国人民代表大会。全国人民代表大会闭会期间，中央人民政府为行使国家政权的最高机关。各级政权机关一律实行民主集中制。³1954年，新中国第一届全国人民代表大会第

1 出自《左传·庄公十一年》

2 《为中华民族伟大复兴筑牢民主基石——以习近平同志为核心的党中央发展全过程人民民主述评》，新华网，2021年10月12日，http://www.news.cn/2021-10/12/c_1127948849.htm

3 《中华人民共和国简史》，人民出版社、当代中国出版社，2021年，第6页

一次会议召开，通过首部宪法，以人民代表大会制度为根本政治制度的国家治理体系由此确立。

“人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。”回顾人民代表大会制度走过的67年，中国领导人习近平这样说。¹

专栏：中国的人民代表大会

中国宪法规定，国家一切权力属于人民。人民既有选举权，又有依法广泛参与国家治理的权利。在中国，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，全国人民代表大会是最高国家权力机关。中国的全国人民代表大会是世界最有影响的议会组织“各国议会联盟”（Inter-Parliamentary Union）的成员。

与此同时，人民代表大会与西方国家的议会也有很大的不同。比如，不同于西方议会，人民代表大会中没有议会党团，也不按党派分配席位。人大代表，无论是共产党员，还是民主党派成员或者无党派人士，肩负的都是人民的重托，都是为人民依法履行职责。

中国县乡两级人大代表实行直接选举，县级以上是间接选举。人民可以选举出他们的代表参政议政，并选出国家机关领导人员。人大代表密切联系群众，所有重大立法决策都是依照程序，经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生。

在全国人大的实践中，很少会否决一项决议，也许有人会因此认为人大不那么重要。但事实是，在进行投票表决之前会进行非常透彻的讨论，好的建议都会被采纳。最终，当代表们进入人民大会堂投票时，他们的关切和意见往往已被考虑和吸收，大家对提交表决的相关文件感到更加满意。当然反对票和弃权票总会有，这也正常。

资料来源：中国人大网，以及秦刚、傅莹关于人大制度的介绍

¹ 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话，新华网，2021年10月14日

1.2 理论逻辑：人民的作品

1954年6月新中国第一部宪法的草案公布后，全国约四分之一人口即1.5亿人参加了讨论，提出118万多条意见。¹这部获得全票通过的宪法被称为“人民的宪法”——国家“一切权力属于人民”，国号中有“人民”，国家权力机关是“人民代表大会”，各级政府是“人民政府”……以“人民”之名定义国家制度，意味着人民居于道义制高点，政权必须对人民负责。

——从民主的真谛出发

近代西方资产阶级革命打出自由、民主等口号，激动人心，但实现的只是少数人的民主。直到19世纪中叶轰轰烈烈的工人运动兴起，经过劳苦大众的奋斗，以追求平等与公正为核心的大众民主，才逐渐变成席卷世界的现代潮流，成为全人类共同价值。²“人民当家作主”的中国民主实践，是这个世界潮流的一部分。

以追求者姿态踏上民主道路的新中国，力图从现代民主价值来思考和把握本国的民主路径，即马克思所揭示的民主逻辑：国家制度是人的自由产物，人民不是国家的作品，相反，国家是“人民自己的作品”，人民成为国家的主人，国家的意义在于最大限度地实现人民自由而全面的发展。³

新中国民主实践的社会主义取向，意味着它是资产阶级民主的批判者和超越者，所要实现的人民主权，即“人民当家作主”，以人为本，是一种广泛、真实、管用的民主，是“人本”的，而不是“资本”的民主。

¹ 资料出自浙江杭州“五四宪法”历史资料陈列馆

² 杨光斌：《民主的社会主义之维——兼评资产阶级与民主政治的神话》，《中国社会科学》，2009年第3期

³ 林尚立：《人民、政党与国家：人民民主发展的政治学分析》，《复旦学报（社会科学版）》，2011年第5期

——在中国扎根

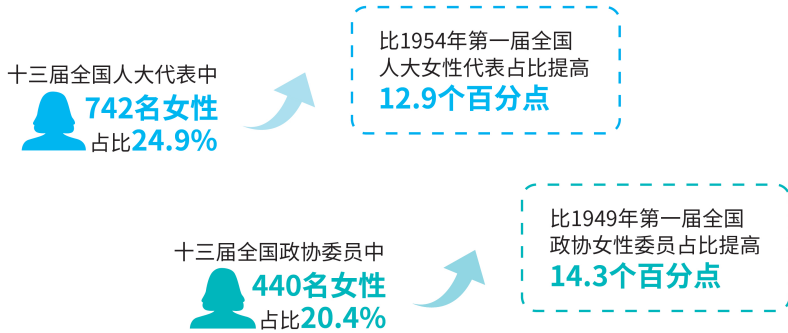
马克思主义中国化——把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，是中国共产党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来的理论密码。同样，民主在中国土地上深深扎根，才有蓬勃的生命力。中国的民主发展结合“目标导向”——实现人民幸福、国家富强和民族复兴，“现实国情”——世界上人口最多的发展中国家，以及“历史维度”——五千年文明古国的历史文化遗产，不忘本来，吸收外来，面向未来，不断融合、总结、提炼、升华，探索形成了新的民主形态。

在长期的社会主义实践中，中国深刻认识到“贫穷不是社会主义”，也深刻认识到“人民民主是社会主义的生命”。

1.3 实践逻辑：主动的建构

山西普通的农村妇女申纪兰，见证了人民代表大会制度在中国的诞生。1954年9月，25岁的她骑着毛驴走出大山，再转乘汽车、火车到北京，作为民主选举产生的全国人大代表，参加第一届全国人大第一次会议。她在合作社带领姐妹们争取到与男人同工同酬的权利。在她参与投票通过的新中国第一部宪法中，明确规定“中华人民共和国妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活各方面享有同男子平等的权利”。2020年6月，91岁的申纪兰辞世。这个当年不识字的农妇，成为连续十三届的全国人大代表，一辈子为人民代言。她的故事，反映了人民代表大会制度设计的特点。

保障妇女参政议政权



资料来源：2019年9月发布的《为人民谋幸福：新中国人权事业发展70年》白皮书

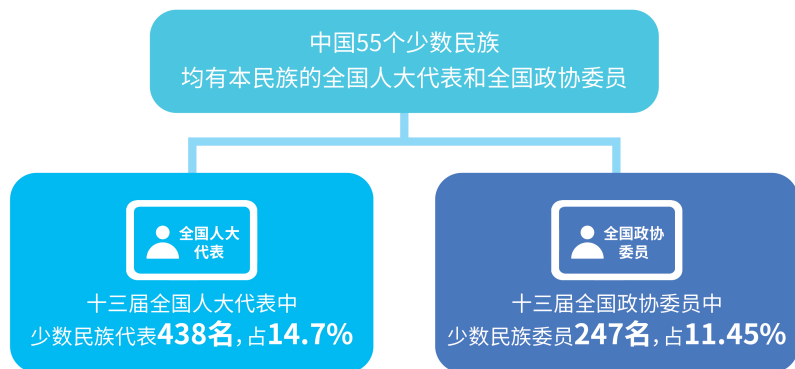
——广泛的代表性

人民代表大会制度，落实的是国家“一切权力属于人民”的宪法原则。民众选举出能够表达自己意愿和利益的代表，组成各级国家权力机关。其中，全国人民代表大会是最高国家权力机关。

广泛代表性是这一制度的鲜明特点。目前，中国各级人大代表有 262 万多人，在地域、行业、民族等结构上与整个社会的人民结构具有整体的对应性，确保国家权力机关能够全面地反映人民意愿。本届全国人大代表中，工人、农民代表占总数的 15.7%，55 个少数民族均有本民族代表。¹

¹ 国务院新闻办公室：《中国共产党尊重和保障人权的伟大实践》白皮书，2021 年 6 月

中国少数民族代表委员占比



资料来源：2021年6月发布的《中国共产党尊重和保障人权的伟大实践》白皮书

中国的人大代表不脱离各自的生产和工作¹，他们来自各行各业，许多来自基层。这样做的道理是，人民代表身在群众中间，更有利于发挥桥梁纽带作用，使立法更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。

如果说申纪兰的故事是旧社会翻身农民的民主、女性权利的胜利，“快递小哥”柴闪闪则反映着中国民主与时俱进。作为中国新兴的快递行业数百万快递员群体的代表，柴闪闪2018年当选为全国人大代表。2021年全国人大会议上，柴闪闪代表带来完善网约车、快递、外卖配送等灵活就业劳动者社会保障等多项建议，直接推动了相关法律制度出台。

——民主集中制

中国宪法明确指出，中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、监察机关、

¹ 《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》，中国人大网

审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。¹在党的领导下，各国家机关是一个统一整体，既合理分工，又密切协作，既充分发扬民主，又有效进行集中，克服了议而不决、决而不行、行而不实等不良现象。²

民主集中制是原则，也是一种方法——在充分发扬民主基础上形成正确决策并有力地贯彻执行。正因如此，人民代表大会制度形成了治国理政的强大合力，可以切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象，为中国共产党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

经过长期实践，中国领导人得出结论：人民代表大会制度是“人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度”。³

——三者有机统一

中国共产党不仅完成了建立人民共和国的建国使命，也在执政后解决了民主运行的“超大规模难题”：如何使亿万人民能够成为一个整体，从而把国家权力切实掌握在人民手中？

中国在实践中探索中找到答案——“三者有机统一”原则，即坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导回答了“谁来凝聚人民”，人民当家作主回答了“民主的目标为何”，依法治国回答了“如何治理国家”。

其内在机理是：人民通过中国共产党领导凝聚为有机整体；党和人民共同意志体现并成为宪法和法律；国家以宪法为根本法得以组织、运行和发展；权力运行必须在法治的框架内；人民以中国共产党为核心，通过各种途径和形式依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，宪法、法律及其实施都要有

¹ 《中华人民共和国宪法》，人民出版社，2018年，第8页

² 习近平：《论坚持人民当家作主》，中央文献出版社，2021年，第277页

³ 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话，新华网，2021年10月14日

效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。

——人民当家作主制度体系

新中国的民主制度设计蕴含着防止乱象的深谋远虑：以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强社会各种力量的合作协调，防止“党争纷沓、相互倾轧”现象；以民族区域自治制度，铸牢中华民族共同体意识，防止“民族隔阂、民族冲突”现象；以基层群众自治制度，保障人民依法直接行使民主权利，防止“人民形式上有权、实际上无权”现象。

这三项“基本政治制度”与作为“根本政治制度”的人民代表大会制度一起，支撑起人民当家作主制度体系。

——“双轮驱动”：选举 + 协商

有人形容，中国的民主是“双轮驱动”：既有选举民主——人民通过选举、投票行使权利，又有协商民主——人民内部各方面在重大决策之前充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见。二者在不同层面和领域中发挥着不同的作用，相互补充、相得益彰，使民主效能大大提升。每年的人大、政协全国“两会”，就像超长“民主开放日”，让人们看到中国民主“双轮”的有效运转。

有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。“协商民主”就是充分体现这种精神的中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，它起源于80多年前中国共产党在陕北的实践。推进协商民主广泛多层制度化发展，是当下中国政治体制改革的重要内容。在中国，各项政策出台之所以较为顺利，是因为大量的矛盾或诉求在协商过程中已经得到了化解或吸纳。

1.4 价值逻辑：让人民自由

马克思指出，只有实现真正的民主，人类才能获得彻底的解

放。马克思把他所要实现的共产主义理想社会界定为一种“自由人的联合体”，在那里，“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。

马克思以“每个人的自由发展”来界定“人的解放”，而人的“自由发展”则是最为重要的民主价值。按照马克思的理解，只有在人民当家作主的民主政治条件下，自由的价值才可能实现。

专栏：中国宪法中的民主自由人权

在现行中国宪法中，一共提到“民主”14次，“自由”13次，“人权”和“权利”共31次。

关于民主，宪法序言和总纲里提到新民主主义革命、社会主义民主、人民民主专政、民主党派、民主集中制、民主管理等。

关于自由，宪法第四条规定，各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。宪法第二章在公民的基本权利和义务中，提到公民有言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由，宗教信仰自由、人身自由、通信自由、各种文化活动自由、婚姻自由等。

关于人权，宪法第三十三条规定，国家尊重和保障人权。宪法中共有九条涉及保护公民权利，包括财产、劳动与休息、受教育、女性、各民族，以及境内外国人、华侨等多方面权利。

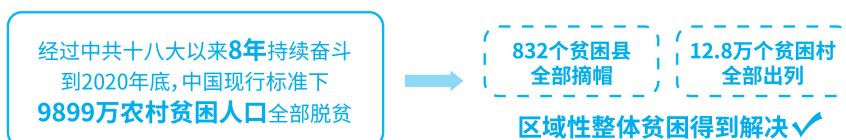
资料来源：根据2018年3月修正的《中华人民共和国宪法》整理

从1840年鸦片战争到新中国成立前的痛苦经历，让中国人深深认识到，没有国家独立、民族解放，就没有真正的自由和人权。新中国的建立和社会主义制度的确立，从根本上消灭了阻碍人民享有自由的旧社会制度，人民的各种权利得到宪法保障。改革开放和发展社会主义市场经济，充分激发了全社会的创造活力，经济长期保持快速发展，人民生活日益富足。进入新时代，中国历史性地摆脱了绝对贫困，14亿多人口实现全面小康，人民对美好生活的向往不断变为现实，今天的中国人更加自信、自立、自强。

“自由意味着拥有一个可以使自己梦想成真的环境。”国际知名趋势研究者约翰·奈斯比特这样观察中国。¹

对民主自由和人权的追求，也是中国发展和繁荣的动力。顺着“改革开放—脱贫攻坚—全面小康—共同富裕”的路线图，中国人摆脱贫困过上富足而尊严的生活，这是最大的政治，得益于全过程人民民主的落实。

中国的减贫成就

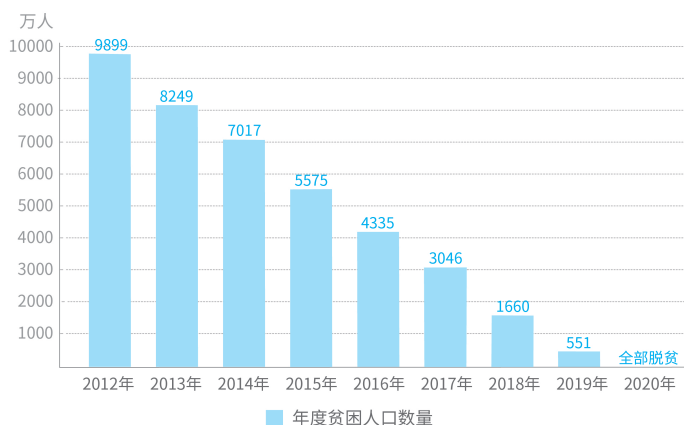


改革开放以来，按照现行贫困标准计算，中国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困

按照世界银行国际贫困标准
中国减贫人口占同期全球减贫人口**70%以上**

中国的减贫成就

脱贫攻坚战以来中国农村贫困人口变化情况



资料来源：2021年4月发布的《人类减贫的中国实践》白皮书

¹ (美) 约翰·奈斯比特、(德) 多丽斯·奈斯比特：《中国大趋势：新社会的八大支柱》，吉林出版集团，2009年，第176页

第二章

全过程人民民主：落实人民主权的新形态

如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。¹

——习近平

¹ 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话，新华网，2021年10月14日

民主，意味着人民成为国家的主人，参与和管理国家和社会各项事务。在中国，人民有广泛参与国家治理的权利，体现在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各个环节。

这样一种“全过程人民民主”，追求的是过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。理解“全过程人民民主”，可以透过人、事、策、权四个维度。

2.1 “人”是怎么选的？

治理中国这样一个幅员辽阔、人口众多的国家，需要非常能干的国家领导人和各级官员。中国的选人机制，以德行、才干、绩效兼备为标准，层层选拔和民主选举相结合。加拿大政治学者贝淡宁认为，中国自古以来的贤能政治传统，是这一机制的文化底色。¹

——选贤任能“金字塔”

有研究发现，在中国，干部一般都要从最基层做起，经过乡科、县处、厅局、省部等逐级晋升。从700多万干部中脱颖而出，成为正部级干部的几率只有1.4万分之一，平均所需时间至少23年。²

不同于西方国家单纯靠选举产生的“空降兵”式的领导人，中国领导人的产生要经过一个一个政治台阶，层层选拔，出类拔萃，政绩卓著，经验丰富，才可能有效治理世界上人口最多的国家。³

中国共产党作为一个居于领导地位并得到中国宪法确认和保证的执政党，其内部的选贤任能竞争之激烈程度，超过了世界上

¹ 该观点出自加拿大政治学者贝淡宁，参见《贤能政治》，中信出版社，2016年

² 复兴之路工作室：《领导人是怎样炼成的》，2013年10月14日

³ 胡鞍钢：《政治局常委是如何产生的》，观察者网，2017年10月24日

其他所有的政治组织。¹ 美国布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任李成发现，中国政治精英轮换的速度比率非常快，每五年一届的中央委员会中——近几届 60% 以上的委员都是新的。² 这样的精英轮替在世界多国都属少见，有效保证了民主治理的竞争和优化。

——94% 直选率

很多人不知道，绝大多数中国基层民意代表是直接选举产生的。1954 年颁布的新中国首部宪法一步到位地实现了平等普遍的选举，逾 99% 的成年中国公民都有选举权和被选举权。而在同一时期，种族、性别等还是不少国家限制公民选举权的条件。

截至 2021 年 4 月，从国家到乡镇的中国五级人大代表，有 262 万多名，其中占比 94% 的县乡人大代表，都是由选民一人一票直选产生。³

发挥各级人大代表作用是人民当家作主的重要体现，他们必须发挥好全过程人民民主的主体作用。这意味着，要不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，以更密切地联系群众，反映好社情民意。

2.2 “事”是怎么议的？

全过程人民民主强调公民参与到公共政策决策全过程，即在决策前、决策中与决策后都能参与，努力做到人民知情权、参与权、表达权、监督权全覆盖，在集思广益中找到最优方案。

¹ 李世默：《中国式民主的强大生命力》，《人民日报（海外版）》，2013 年 4 月 1 日，第 1 版

² 袁静：《中国权力制衡机制与反腐败——专访美国布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任李成》，《人民论坛》，2014 年 12 期

³ 《十三届全国人大四次会议举行新闻发布会 大会发言人张业遂答中外记者问》，新华网，2021 年 3 月 5 日

——“立法直通车”

截至2021年4月，国家立法机关共有230件次法律草案向社会公开征求意见。全国人大常委会法工委近年设立了“基层立法联系点”，使百姓意见抵达国家最高立法机关有了“直通车”。截至2021年10月，全国22个基层立法联系点共为126部法律草案、年度立法计划等提供7800余条意见建议，其中2200余条意见建议被不同程度吸收采纳，使立法更加精细化。¹

其中的一条，来自上海的中学生李骏豪。2020年8月，有关方面带着未成年人保护法修订草案，到华东政法大学附中征求意见，李骏豪同学提了一个意见：“每个未成年人家庭经济条件不一样，保证金处罚会使困难家庭‘雪上加霜’。”他的建议得到全国人大常委会的采纳，最终通过的新修订的未成年人保护法，删去了草案中对未成年人监护人缴纳保证金的规定。

中国广泛征集民意程序



中共十八大以来
各民主党派中央、无党派人士向中共中央、国务院提出意见建议**730多件**
自2018年3月全国政协十三届一次会议至2021年4月
全国政协共收到提案**23048件**



截至2021年4月
国家立法机关共有**230件次**法律草案向社会公开征求意见



民法典草案公开征求意见期间
共收到**425762人次**提出的**1021834条**意见

资料来源：2021年6月发布的《中国共产党尊重和保障人权的伟大实践》白皮书

——“民主恳谈会”

1999年发源于浙江温岭的“民主恳谈会”，是一种通过充分协商来管理公共事务的“草根民主”。在当地，广大群众通过民

¹ 《架起百姓与最高立法机关的“连心桥”——全国人大常委会法工委基层立法联系点工作综述》，新华网，2021年11月2日

主恳谈审议公共预算，企业职工通过民主恳谈进行工资集体协商，乡镇政府重大决策把民主恳谈作为必经程序。“遇到矛盾问题，就用民主恳谈”，成了温岭人的习惯思维。

事实上，浙江德清的“乡贤参事会”、织里的“平安大姐工作室”，上海长宁区“古北市民议事厅”，江西赣州“屋场夜话”，陕西西安长乐小区“‘2+4’末梢治理”……中国各地创造出多种形式的基层协商民主，为实现善治发挥着重要作用。

2.3 “策”是怎么定的？

相当长的一个时期，中国的改革被称为“摸着石头过河”，但令人好奇的是：为何中国常能摸对“石头”？这实际上反映了中国民主治理崇尚决策的科学性，例如中国国民经济和社会发展规划纲要等规划政策出台，就充分体现了民主决策的流程。同时，中央尊重基层首创精神，把基层创造的好经验上升为国家改革决策，以及，国家重大改革举措出台前交给部分地区“先行先试”，取得经验再向全国推广。

——善用目标管理

中国执政者善于编制规划，运用目标管理和预期管理。新中国成立以来，中国已经编制实施14个五年规划（计划），“党提建议、政府编制规划、人大审议通过规划、全国人民执行人大审议通过的规划，这是中国共产党在国家治理当中创造的一个非常好的经验。”¹

¹ 《十九届五中全会，重要在哪？特殊在哪？——专访中央党校原副校长李君如》，中新网，2020年10月25日

——基层经验

医改是世界难题。有 14 亿多人口的中国近年医改取得明显进展，一个重要原因是推广了地方首创经验——“三明模式”。福建省三明市推行医药、医保、医疗三医联动改革，有效破解了“看病难、看病贵”难题。基于三明的做法，中国组建了国家医保局，推行集体采购实现药品和耗材大降价，百姓拍手称快。在中央提出“健康中国”新目标后，三明医改又积极推动医院从以“治病”为中心转向以“人民健康”为中心，新经验再次受到中央肯定并向全国推广。

——抗疫抉择

有些决策极为困难。2020 年初新冠肺炎疫情突发，中国最高层作出武汉“封城”的决定，就是一例。为阻断疫情向全国蔓延，不得不对这座千万级人口城市的人员流动进行管控；中央同时决定，举全国之力支援武汉和它所在的湖北省，实施规模空前的生命大救援。不久，武汉、湖北和全国的疫情得到有效控制，取得了疫情防控阶段性胜利。

无论武汉封城，还是驰援武汉，决策的原则都是“人民至上”“生命至上”。大疫之下，武汉人民以“隔一座城，护一国人”的担当，为全国战“疫”取得向好态势作出重大贡献；而全国人民奋力支援武汉，迅速遏制疫情，全力挽救生命，也让这座城市尽快重启，恢复了烟火气。“我为人人，人人为我”，中国人兼顾集体自由和个人自由的行动，让拍摄纪录片《好久不见，武汉》的日本导演竹内亮感叹：“中国能成功实现既控制疫情又恢复经济，是全中国 14 亿多百姓一起努力的结果。”

2.4 “权”是怎么用的？

没有监督的权力必然导致腐败。权力是一把“双刃剑”，依法依规行使可以造福人民，违法违规行使必然祸害国家和人民。

中国以党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督等一系列制度安排，依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，把公权力关进制度的笼子。

——国家治理“哥德巴赫猜想”

中国共产党把实现自我监督比作国家治理的“哥德巴赫猜想”，为求解这一难题进行制度创新，其中一项战略性安排就是“巡视”——中央向下级部门派出巡视组，赋予他们独立监督调查的权威，明确深化政治巡视，围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和夺取反腐败压倒性胜利等6个方面查找问题，将自上而下的组织监督和自下而上的群众监督有效结合起来，从而更加有利于发现问题，形成震慑效应。

——民主党派监督

民主监督在中国是多维的，一个特别的形式与中国新型政党制度有关。这一制度下，中国共产党与8个民主党派等展开合作，民主党派不是在野党、反对党，而是参与国家治理的参政党，被中国共产党视为“诤友”——能坦率提出批评建议的真朋友。

2016年以来，中国各民主党派中央对口八个贫困人口多、贫困发生率高的中西部省份，展开“脱贫攻坚民主监督”，这是中国的民主党派首次对国家重大战略开展专项监督。他们向对口省份提出意见、批评、建议2400余条，向中共中央、国务院提交各类报告80余份，为打赢脱贫攻坚战发挥了重要作用。¹

——国家权力监督新模式

“不得罪成百上千的腐败分子，就要得罪十三亿人民”²。基

¹ 国务院新闻办公室：《中国新型政党制度》白皮书，2021年6月

² 习近平在第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话，2015年1月13日

于这一认知，2012年以来，中共掀起史上力度空前的反腐败风暴，打“老虎”（高官）无禁区，拍“苍蝇”（百姓身边的贪官）不手软，猎“狐狸”（逃到境外的贪腐分子）不止步，在制度上一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，有效遏制了腐败蔓延势头，确保人民赋予的权力用来为人民谋幸福。

以2018年成立国家监察委员会和颁布监察法为标志，中国开启国家权力监督新模式，对全体党员和所有行使公权力的公职人员监督全覆盖，从根本上塑造规范、健康、常态化的反腐体系。

在70余年的探索实践中，中国形成了广泛、真实、管用的民主，走出了符合中国国情的民主发展道路。

专栏：中国的民主观

“人民当家作主”是中国的民主观。“全过程人民民主”是中国民主的基本特征，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。这种民主坚持以人民为中心，超越“少数人民主”“一次性民主”“伪全民性民主”，确保广大人民群众真正享有民主权利，享受民主效果，确保民主理念深入人心。

第三章

管用的民主：判断制度成色的试金石

一个国家走的道路行不行，关键要看是否符合本国国情，是否顺应时代发展潮流，能否带来经济发展、社会进步、民生改善、社会稳定，能否得到人民支持和拥护，能否为人类进步事业作出贡献。¹

——习近平

¹ 习近平在中华人民共和国恢复联合国合法席位 50 周年纪念会议上的讲话，2021 年 10 月 25 日

“不看广告，看疗效”，这句俗语反映的是一种务实态度。民主必须真实、管用，若不能转化为善政，为人民造福，即使有再华丽的外衣，再漂亮的包装，也是可疑的。

3.1 致善政的“治理型民主”

2020年6月，非政府组织“民主联盟”以及两家民意调查机构——“拉斯姆森全球”和德国达利亚研究院，联合发布民调显示：84%的中国人认为民主重要，同时高达73%的中国人认为自己的国家是民主国家，在53个被调查国家和地区中，排名第六；在“政府是否服务大多数”这个指标上，中国排名第二。¹

这印证了许多观察者的结论：中国人认为民主应该是政府在作决策的时候，时刻想着最广大的人民利益，征求和听取人民意见，政府应该为人民服务。他们关心民主所要实现的目标，即良政善治，而不是多党制和普选。

——有效回应民意

中国人对民主的上述认知，与西方学者们的观点不谋而合：“不能回应民意的民主是无效的民主”（利普哈特），“好的民主一定是回应民意的民主”（萨托利），“理想的民主是选民对政治议程的最终控制”（罗伯特·达尔）。²

2020年，中国在“十四五”规划编制过程中，首次通过互联网向民众征求意见建议，101.8万条建言直通最高决策层。内蒙古达拉特旗大学生“村官”李电波惊讶地发现，自己上网提交的“互助养老”建议，被中央采纳。³

¹ Democracy Perception Index 2020, Alliance of Democracies, Rasmussen Global, and Dalia Research, June 2021, <https://www.allianceofdemocracies.org/initiatives/the-copenhagen-democracy-summit/dpi-2020/>

² 杨光斌：《让民主归位》，中国人民大学出版社，2015年，第95页

³ 《第一观察 | 这位网友的建议写入了党中央文件》，新华网，2020年11月5日

在“以人民为中心”的发展思想指导下，食品安不安全、暖气热不热、雾霾能不能少一点、河湖能不能清一点、能不能租得起或买得起住房……解决这些老百姓最关心的问题，都成为中国执政党的施政重点。

“中国共产党并不曾使用什么魔术，他们只不过知道人民所渴望的改变，而他们拥护这些改变。”早在1946年，美国记者白修德和贾安娜就注意到这一现象。¹

中国共产党对人民的承诺不是以“竞选语言”，而是以党的政策方针和决议的方式公布的，且承诺必须在实践中予以证明。

“我说过，脱贫路上一个也不能少。”习近平2021年在广西的考察中说，“中国人说话、中国共产党说话、中国共产党的领导说话是算数的。”²

——治理导向

学者杨光斌认为，中国的民主是一种求善政的“治理民主”，它有三个要素：社会充分参与—国家自主性回应—负责任决策及其有效执行。“治理民主”不但重视政治过程的民主，更强调民主政治的结果即“良政”。³

中国的民主以治理为核心，而不是以选举为核心，因此在经济快速发展的同时保持了社会长期稳定，成为世界上最有安全感的国家之一。中国已确立国家治理体系和治理能力现代化的新目标，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力，民主发展的“治理导向”将进一步强化。

¹ (美) 白修德、贾安娜：《中国的惊雷》，新华出版社，1988年，序言第17-18页

² 《“加油、努力，再长征！”——习近平总书记考察广西纪实》，新华网，2021年4月29日

³ 杨光斌：《让民主归位》，中国人民大学出版社，2015年，第242页

3.2 有活力的“效率型民主”

在中国这样一个发展中大国，如果没有人民的积极性主动性创造性，就没有社会活力；没有社会活力，就没有改革开放以来的巨大成就。同样，在中国这样一个情况极为复杂的国家，如果没有决策权威，也很难想象会有今天的局面。

——把“多种声音”合奏为“一首乐曲”

人们看到的是，“民主集中制”让中国充满活力又极具执行力。它既强调充分发扬民主，从而激发人民的积极性主动性创造性，又重视正确地集中——在民主基础上集思广益，形成科学决策并付诸实际行动。这是把“多种声音”合奏为“一首乐曲”的艺术，能够有效防止和克服议而不决、决而不行的分散主义，科学合理而有效率。¹

民主集中制，既是中国共产党的组织原则，也是中国宪法中规定的各级国家机构所遵循的原则，还是一种决策的原则，体现于治国理政的方方面面，正越来越程序化、制度化。

中国国务院2019年施行的《重大行政决策程序暂行条例》，确认合法性审查和集体讨论决定是所有重大行政决策的必经程序，决策机关行政首长要在集体讨论基础上作出决定。

3.3 汇众智的“动力型民主”

中国在实践中认识到，中国特色社会主义是亿万人民自己的事业，所以必须发挥人民主人翁精神，更好保证人民当家作主。这意味着，民主也是动力，为了人民而发展，发展才有意义，依靠人民而发展，发展才有动力。

¹ 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第22页

——调动人民积极性是最大民主

坚持人民主体地位，充分调动人民积极性，被中国共产党视为立于不败之地的强大根基。邓小平有句名言：调动积极性是最大的民主。可以说，没有民主，就没有中国奇迹。通过政治、经济等全方位改革扩大民主，激发亿万人民的积极性主动性创造性，发展生产力，让人民真正参与到改革和社会建设当中，是中国改革开放后现代化建设提速的重要原因。

发端于安徽省凤阳县小岗村的家庭联产承包责任制就是一个典型案例。1978年一个冬夜，低矮破旧的茅草屋里，十八位村民摁下红手印签订契约，把村集体田地分到各家单干。这一创举逐渐席卷全国，几亿农民的积极性被充分调动起来，打开了中国农村改革的新局面。中国的改革开放是从发扬民主开始的——关于真理标准的全国大讨论，使“实践是检验真理的唯一标准”得以确立，社会空前活跃起来，生产力不断解放和发展，制度体制的改革与创新成为常态。

交通便利让出行更自由

截至2019年底

动车组列车累计发送旅客**120亿人次**



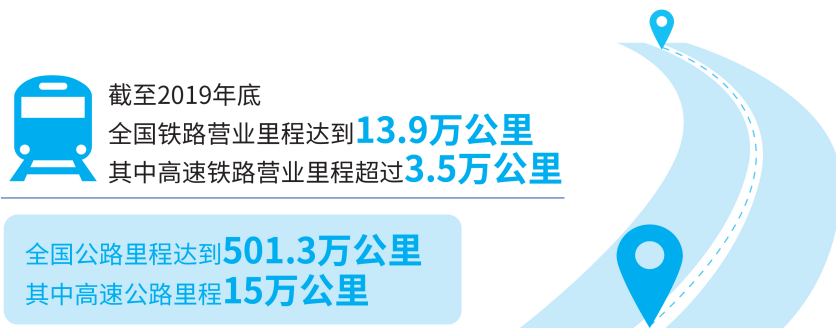
占铁路旅客发送量的比重

由2007年的**4.5%**增长到**65.4%**



资料来源：2020年12月发布的《中国交通的可持续发展》白皮书

基础设施从“连线成片”到“基本成网”



资料来源：2020年12月发布的《中国交通的可持续发展》白皮书

——发展与自由互动

中国坚持以发展为人“赋能”，持续扩大“对人的投资”，为人民自由发展提供更多可能性。与之相伴的是，自由拓展带来生产力的进一步解放，以及人力资本、社会资本的增加，为国家发展注入推动力，实现了发展与自由的相互促进与转化。

中国的实践表明，发展是扩展人们享有的真实自由的过程。“远在实行经济改革之前，中国就一直在当代世界——特别是通过教育普及、医疗保健和土地改革上的重大进步——促进社会变革的先行者。中国在改革后取得了令人瞩目的经济进步，社会进步与经济发展之间的互补性在中国经验中得到了很好说明。”诺贝尔经济学奖得主阿马蒂亚·森这样认为。¹

——梦想照亮现实

今天，中国的全面发展进步，为每个人追逐梦想提供了广阔空间。每个人为了美好梦想而奋斗，汇聚起实现中国梦的磅礴力

¹ （印）阿马蒂亚·森：《以自由看待发展》，中国人民大学出版社，2013年，中文版序言

量。中国梦，是个人理想与中华民族伟大复兴梦想的有机融合，是人的全面发展与国家整体进步的高度统一。中国梦，为14亿多中国人追求民主自由和发展人权事业描绘出崭新愿景，也将激发人民贡献自己的智慧与力量。

过去一百年，中国共产党向人民交出了一份优异答卷。现在，又团结带领人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。民主是一道必答题，因为，“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。”¹

3.4 可检验的“系统性民主”

评价一种政治制度是否民主、先进，并非易事，其难点在于缺少客观全面的标准。中国提出了衡量民主的八条标准，引起人们的关注。

——“八个能否”民主标准²

专栏：民主的“八个能否”标准

- ◎国家领导层能否依法有序更替
- ◎全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业
- ◎人民群众能否畅通表达利益要求
- ◎社会各方面能否有效参与国家政治生活
- ◎国家决策能否实现科学化、民主化
- ◎各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系
- ◎执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导
- ◎权力运用能否得到有效制约和监督

政治学者们认为，“八个能否”标准总结了中外民主政治发展的经验教训，符合现代政治文明原则，反映了全过程人民民主

¹ 习近平在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话，2014年9月5日

² “八个能否”民主标准出自“习近平在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话”，2014年9月5日

的系统性，在世界范围看，这是一种扎根深厚现实基础的理论探索：¹

一种综合民主观——从多个维度、多个层面观察政治制度，判断是否属于民主、民主实现程度的标准尺度不应是单一的、片面的，而应是综合的、整体的评价。

一种发展民主观——民主制度是一个持续不断的发展和演进过程，不断从低级走向高级、从传统走向现代，民主建设是进行时，没有最好、只有更好。

一种实效民主观——坚持形式民主与实质民主、程序民主与实体民主、间接民主与直接民主相结合，从诸多方面实际效果和结果对政治制度进行客观评价。²

连续十余年，哈佛大学肯尼迪政府学院阿什民主治理与创新中心的研究显示，民众对中国共产党的信任度超过 90%。³

另据加拿大约克大学的一项调查，中国民众对中央政府的满意度高达 98%，对地方政府的满意度也超过 90%。⁴

一些敏锐的国际观察者得出结论，在西方很少有人意识到：中国共产党已经为中国提供了历史上的最佳治理。新加坡前外长杨荣文说，民主的实质，意味着人民的政府，“根据这一定义，中国是一个民主国家”。⁵

¹ 复旦大学政党建设与国家发展研究中心主任郑长忠接受新华社记者采访，2021年9月

² 沈春耀：《民主政治展现新境界 依法治国开启新征程》，《中国人大》，2016年第7期

³ Edward Cunningham, Tony Saich & Jesse Turiel, *Understanding CCP Resilience: Surveying Chinese Public Opinion Through Time*, Harvard Kennedy School Ash Center, July 2020

⁴ 《美媒：民调显示中国民众对政府信任度高达 98%》，参考消息网，2021年5月8日

⁵ 《新加坡前外交部长杨荣文接受〈环球时报〉专访：中国有自己实现民主理念的途径》，环球网，2021年6月8日

第四章

实践智慧：追求全人类共同价值的启示

我们要秉持人类命运共同体理念，坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，摆脱意识形态偏见，最大程度增强合作机制、理念、政策的开放性和包容性，共同维护世界和平稳定。¹

——习近平

¹ 习近平在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞，2021年1月25日

全人类共同价值是人类在长期社会化过程中彼此联系、相互交往的必然结果，也是人类历史从民族走向世界的必然产物。它是人类文明的共同财富，是破解当今时代难题的钥匙，也是建设更加美好世界的最大公约数。

中国共产党带领人民在一穷二白的基础上进行的超大规模民主实践，以及对自由、人权的不懈追求，不仅是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也着眼于为人类谋进步、为世界谋大同。中国通过推动自身发展给世界创造了更多机遇，也通过深化自身实践探索着人类社会发展规律。

中国实践表明，民主、自由、人权相互联系、相互依赖、相互促进。良好的民主是自由和人权的保障，拥有自由和人权的人民，是维护民主和推动进步的能动力量。三者当中，民主可以落实为制度载体，抓住民主建设的“牛鼻子”，人民的自由和权利就有了制度保障。

如果说追求全人类共同价值是“做正确的事”，那么，“把正确的事做正确”，则是巨大的实践挑战。中国走出的民主自由人权之路，提供了有益的知识启示。

4.1 “致治”之道：三个“关键应用”

中国追求民主自由人权的实践在两大背景中展开，一方面是本国追求现代化的发展进程，另一方面是全球化的世界大潮。哈佛大学教授丹尼·罗德里克曾提出著名的全球化三元悖论：“经济全球化，国家主权和民主无法同时实现。”¹而中国的现实则为这样的论断提供了反证。过去数十年来，中国加入全球化，始终坚持独立自主的发展道路，同时创造性地发展了中国特色社会主义民主。这背后反映出强大的国家治理能力。包括“历史终结论”提出者弗朗西斯·福山在内，越来越多政治学家认识到，在 21 世

¹ (英) 爱德华·卢斯：《西方自由主义的衰落》，山西人民出版社，2019 年，第 70 页

纪的全球治理中，国家治理能力至关重要。

民主、自由和人权在中国的实践，形成了一系列行之有效的治理思想与方法。先进政党、人民至上、聚焦发展或可喻为中国“致治”之道的三大“关键应用”。

App 1: 先进政党

读懂今天的中国，必须读懂中国共产党。“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保证政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进”¹，在中国国家制度和国家治理体系的显著优势中，居于首位。

中国共产党是一个特别意义上的政党，它代表的是最广大人民根本利益，不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，其治国理政着眼国家长治久安，而非为了短期选举竞斗。作为先进政党的显著特征，中国共产党始终站在人民利益角度，顺应人类和时代进步的大潮流，总揽全局、协调各方，团结组织各派政治力量、各种政治资源，为全体人民谋幸福、为中华民族谋复兴，有着自己的行动逻辑。

与外界误解的所谓“一党独裁”不同，中国的新型政党制度可以理解为“1+8+N”的民主实践。中国除了中国共产党外还有8个民主党派，这些参政的政党人数虽然不多，但都是有影响力的人士，尤其以知识分子居多。他们的参政议政，为执政党决策提供了不可或缺的知识贡献。在“1”和“8”之外，还有无党派人士，以及广大人民群众。他们可以通过各种途径参与国家的民主议程。

一党领导，确保了执政权威、民主决策的效率和政策连续性；多党协商，使中国的决策能广纳贤能，汇集众智；全民献力，使执政者能团结最大多数的人民力量。民主与集中的有机聚合，有

¹ 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，2019年10月31日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过

效降低了政治资源内耗。党内监督和不断发展的社会监督，从内外双向保证了民主的问责。

中国共产党为中国人民享有民主、自由、人权进行了艰苦卓绝的斗争，创造了一个又一个给人民带来福祉的奇迹。中国共产党具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神，能够真正代表和团结人民群众，具有足够的权威。中国共产党的领导，对中国这样一个超大规模国家的治理至关重要。正如中国改革开放总设计师邓小平所言，“没有这样一个党的统一领导，是不可能设想的，那就只会四分五裂，一事无成”。¹

App 2: 人民至上

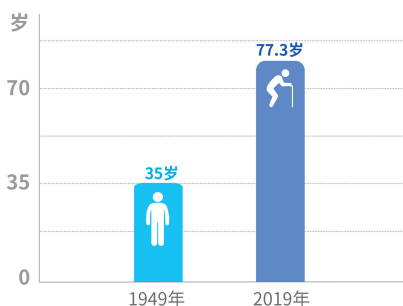
“民无信不立”。2000多年前的中国圣贤孔子，就指出了好政府(执政者)的关键标准。民心，就是人民对执政者的信任。把“以人民为中心”作为制定政策的出发点，政治的成效才有可能得到人民的信任。“民心是最大的政治”，成为中国执政党的信条。

今天，大约每10个成年中国人当中，就有1个中共党员。他们遍布在各个家庭、身边邻里。党的宗旨——全心全意为人民服务，党的初心使命——为人民谋幸福、为民族谋复兴，党的价值追求——以人民为中心、人民至上，中国共产党与人民的血肉联系，彰显了权力的来源和归宿。

“以人民为中心”使中国“政道”和“治道”获得稳固的价值坐标。在现代中国社会的治理中，“服务”成为关键词，“人民满意度”成为政绩新标尺，政府与社会正在形成新契约。

¹ 《邓小平文选》第二卷，人民出版社，1994年，第341-342页

中国人口人均寿命增长情况



2019年,中国居民平均预期寿命从1949年的**35岁**提高到**77.3岁**

中国住房面积、医疗条件的改善



中国城镇居民和农村居民人均住房建筑面积在改革开放之初分别为**6.7平方米**和**8.1平方米**
2019年分别增长到**39.8平方米**和**48.9平方米**



2020年, **基本医疗保险**覆盖达**13.6亿人**



2018年,全国共有卫生机构**99.7万个**,比1949年增长**271.78倍**



把贫困人口全部纳入**基本医疗保险、大病保险、医疗救助**三重制度保障范围
贫困人口基本医疗保险参保率稳定在**99.9%以上**

中国人入学率、文盲率、高等教育率情况

新中国成立之初

教育水平低,人口文化素质差

小学净入学率和初中毛入学率仅分别为**20%**和**3%**
高校在校生仅有**11.7万人**,全国**80%**的人口是文盲

全国高中阶段教育毛入学率
从2000年的**42.8%**提高到
2020年的**91.2%**



高等教育毛入学率
从2000年的**12.5%**提高到2020年的**54.4%**
高等教育在学总规模超过**4000万人**
建成世界上**最大规模**的高等教育体系



资料来源: 2021年6月发布的《中国共产党尊重和保障人权的伟大实践》白皮书、
2019年9月发布的《为人民谋幸福: 新中国人权事业发展70年》白皮书、
2021年8月发布的《全面建成小康社会: 中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书

——“治商”

人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应，是衡量一切工作得失的根本标准。把这个标准放诸国家治理效能中，中国社会呈现出高“治商”特点，其标准，简而言之，体现为人民的安全感、获得感和幸福感。与“三感”相对应，是国家治理的安民、富民、乐民能力。中国的民主自由人权实践的不断进步，就以无可辩驳的事实表明，人民至上的治理价值观在中国绝非政治口号。

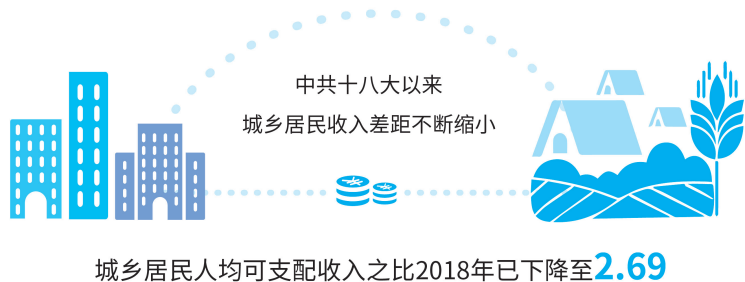
App 3：聚焦发展

“中国的世界观聚焦于发展”。美国兰德公司 2020 年 3 月的一份报告敏锐观察，这种世界观，很可能使中国在 21 世纪的国家竞争中形成独特的优势。

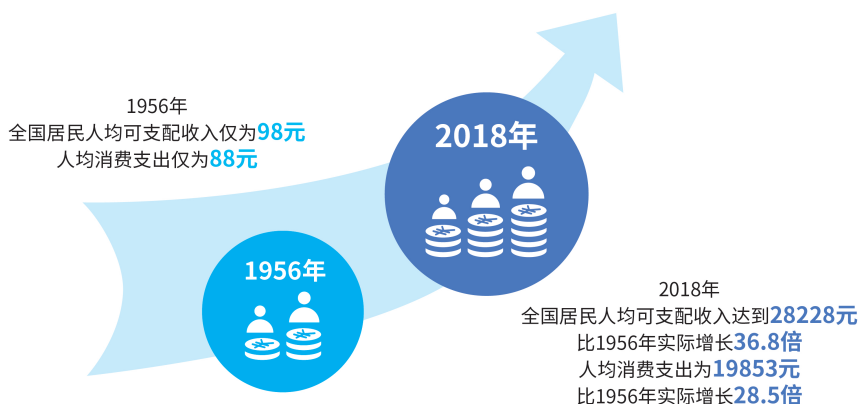
70 多年来，党和国家聚焦发展，使中国人获得了越来越多的自由和民主权利。更多的自由和民主权利，进一步促进了整个国家的发展。而发展的成效继续完善民主治理，使人民的权利得到更好保障。发展与自由的辩证法，民主与人权的互动性，在中国实践中得到生动体现。这样的中国变量，通过全球化，传导到世界，增益了全球福祉。

“中国坚定维护多边主义，维护公平正义，维护《联合国宪章》的宗旨和原则，发挥了重要的稳定作用，给世界以确定性、信心和希望。”联合国秘书长古特雷斯认为，历史将证明，中国的发展不仅是不可阻挡的历史潮流，也是对人类文明进步的重大贡献。

中国城乡收入比变化



中国城乡收入比变化



资料来源：2019年9月发布的《为人民谋幸福：新中国人权事业发展70年》白皮书

4.2 实现全人类共同价值：“四项原则”

仰望全人类共同价值和理想，又脚踏实地上下求索，新中国70多年来取得的发展与稳定奇迹表明，中国是民主自由人权“忠实的实践者”和“实践的创新者”，为实现全人类共同价值提供了有益启示。

——实践原则

“理论是灰色的，而生活之树常青”。丰富生动的实践，是民主自由和人权创新的理论之源。理论、制度设计是否有效，必须通过实践来检验和完善。一个国家民主不民主，关键在于人民是不是真正当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。¹

中国的民主实践，以“人民当家作主”为初心，以“全过程人民民主”为特征，以“八个能否”为标准，以“走自己的路”为方法，富有中国特色又践行全人类共同价值，创造了新的政治文明形态。

——自主原则

民主是各国人民的权利，而不是少数人、少数国家的专利。一个国家是不是民主、人民有没有自由、人权是否得到了保障，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的、自由的，人民是否享受充分人权，也应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。各国人民有权选择自己的发展道路和制度模式，这本身就是人民幸福的应有之义，也符合民主的精神。把自己的民主自由人权观强加于人，本身就违反了民主自由人权的真精神。当今国际形势的发展证明了中国观点：外部军事干涉和所谓的“民主改造”贻害无穷。

各国发展民主，必须走出教条主义和话语霸权的迷雾，独立自主地探索自己的路。成功的民主建构都各具特色，民主生成方式、组织方式以及运行方式的多样性，正是现代政治文明生命力

¹ 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话，新华网，2021年10月14日

和创造力的根本所在。必须使民主深深扎根于中国社会土壤，不能指望从外国搬来一座政治制度上的“飞来峰”就万事大吉。照抄照搬他国政治制度的结果，会“画虎不成反类犬”，没实现民主，倒实现了“民苦”，甚至葬送国家的前途命运。

——时序原则

实现民主自由和发展人权事业，是有前提，有顺序，也是需要基础的，不同国家要根据各自的国情循序渐进，既不能丧失机遇，也不能超越发展阶段，否则“欲速则不达”。要统筹考虑多种因素，兼顾改革力度、发展速度与社会可承受度，制订行动的路线图和时间表。许多输入外国民主模式导致的“失败国家”，一个重要原因，就在于没有根据自身实际统筹好发展与时序的关系，因而造成社会失序、政局动荡等一系列问题，经济社会发展一再遭遇挫折。

中国人的就业、养老条件



截至2020年底，全国就业人数为**75064万人**

中国建成世界上**规模最大**的社会保障体系

截至2021年6月底



资料来源：2021年8月发布的《中国共产党的历史使命与行动价值》

专栏：中国的新时代人权观

“人民幸福生活是最大的人权”是中国的新时代人权观。2021年开始实施的第四期中国“国家人权行动计划”，提出了新议程：坚持以人民为中心的发展思想，将促进人的全面发展、全体人民共同富裕作为人权事业发展的出发点和落脚点，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决人民群众急难愁盼问题，使全体人民的各项人权得到更高水平的保障，不断增强人民对于人权保障的获得感、幸福感、安全感。

中国的人权发展，基于生存权发展权是首要的基本人权，不断向内容更丰富、水平更高的“人民幸福生活是最大的人权”这一塔尖攀登。

——过程原则

追求民主自由和尊重保障人权是一个止于至善的发展过程，没有完成时，只有进行时，没有最好，只有更好。西方的民主实践开启了人类现代民主进程，但这并不意味着人类的民主发展会终结于西方模式。民主自由和人权的实现，必须随着实践发展而发展，必须本土化才能落地生根、深入人心。不同国家人民的探索，会不断充实和改善人类民主自由和人权实践，使全人类共同价值在内涵日益丰富中生动起来，而不会因逐渐“空心化”而枯萎下去。

专栏：中国的自由观

中国在实践中不断解放和发展生产力，形成了以“人的全面发展”为内涵的中国自由观。中国自由观赋予人民极大物质和精神自由，推动人的自由全面发展，并在实践路径上着力统筹公平与效率、有序与活力、权力与权利等关系，实现共同理想与个人追求、集体主义与个人发展、统一意志与个人自由的辩证统一。

4.3 “时代之问”：中国方案

“世界怎么了，我们怎么办？”2017年1月18日，中国国

家主席习近平在联合国日内瓦总部发出“时代之问”。

大疫之下,历史大变革的关口,文明如何发展,人类如何共处?2021年10月25日,中华人民共和国恢复联合国合法席位50周年,习近平主席给出新的思考:我们应该大力弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,共同为建设一个更加美好的世界提供正确理念指引。和平与发展是我们的共同事业,公平正义是我们的共同理想,民主自由是我们的共同追求。

——回到“常识”

当今世界,民主变质、自由变形、人权变味,多国的治理现状令人不安。“民主的贫困”已是不争事实,既表现为极化政治、贫富分化、治理失灵、国际霸凌等种种现实危机,也表现为“自由民主理论”难以解释现实,更不要说解决问题了。这正如学者所描述的“范式危机”的情境,人类需要新的框架和知识来突破困境,找到在一个全球化时代实现全人类共同价值的路。

民主不等于善治,甚至会导致动荡,这现实的危机发人深思。如果要“加强”和“更新”民主,必须先回到“常识”——什么是民主?正如中国的实践所表明的,民主的真正含义乃是人民当家作主,追求平等与公正,实现国家良治和人民福祉,在国际关系中“一国的事情由本国人民作主,国际上的事情由各国商量着办”。¹

14亿多人为实现民主自由人权艰辛探索获得的认知,不应被忽视。民主自由人权发展的中国之“道”,为解决人类的民主贫困、自由困境、人权挑战、治理赤字提振了信心,增加了认知,注入了动力,贡献了方法。

¹ 习近平出席上海合作组织和集体安全条约组织成员国领导人阿富汗问题联合峰会并发表重要讲话,新华网,2021年9月17日

——多样性不仅合理而且美好

和平、发展、公平、正义、民主、自由是全人类共同价值，但其实现路径是个性化的，应该尊重不同国家人民对价值实现路径的探索，把全人类共同价值具体地、现实地体现到实现本国人民利益的实践中去。那种唯我独尊，执意用某种模式改造甚至取代其他文明的做法，认识上是愚蠢的，做法上是专制的，结果更是灾难性的，教训已经够多。

人类文明多样性赋予这个世界姹紫嫣红的色彩，多样带来交流，交流孕育融合，融合产生进步。多样性不仅合乎常理，而且美好，“各美其美，美美与共”，各国应该在“和而不同”的民主政治和人权的实践中，交流互鉴，共同驱动人类文明的进步。以全人类共同价值为指引的意义，正如 2022 年北京冬奥会、冬残奥会主题口号传递的期待：“一起向未来”。

——人类命运共同体

有人曾以为，国家就是最大的政治单位，世界只是空洞的地理空间，而今天的真相是：人类是一个整体，居住的星球是一个“地球村”，任何国家都无法独善其身。世界多极化、国际关系民主化是大势所趋，人类只有抓住历史机遇，作出正确选择，才能开创更加光明的未来。从“大道之行，天下为公”到“人类命运共同体”，中国的“天下一家”观，为徘徊于十字路口的世界指明了正确的方向。

民主自由是全人类共同价值的核心内容，人权是各国人民为之不懈奋斗的理想。在捍卫民主自由人权的社会主义实践中，中国共产党将一切政治行动都以人民整体利益为基本取向，让民主回归人民的逻辑，让自由成全人的全面发展，让幸福成为人权的最高标准，开辟了国家现代化新道路，开创了人类文明新形态，为“时代之问”提交了一份具有世界意义的中国方案。

结 语

和平、发展、公平、正义、民主、自由这些全人类共同价值是构建人类命运共同体的价值基础。“条条大路通罗马”，实现这些人类共通的理想追求，需要各国根据各自国情不断探索最适合本国人民根本利益的最佳路径。

在中西方文明的碰撞交融中，中国找到了“中国特色社会主义”这条实践证明卓有成效的中国式现代化道路。正如中国领导人习近平所指出的，“当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版”。

中国促进民主、维护自由、保障人权不断取得进步，但前路仍然充满挑战，14亿多人口走向物质和精神层面的共同富裕，仍需要不断推进国家治理体系和治理能力的现代化，不断加强与各国的交流互鉴，携手共同推进人类进步事业。

探索无止境，追求无终点……

新华社国家高端智库

新华社国家高端智库(英文缩写NCR)是中国国家高端智库方阵中唯一媒体型智库,以政策研究为主攻方向,围绕国内外重大问题开展前瞻性、战略性、储备性研究。

新华社国家高端智库发挥调查研究、全球布局等优势,以开放思维和国际视野开展国际智库间交流合作,组织召开各类国际智库论坛。

2019年,新华社国家高端智库联合中外15家知名智库成立“一带一路”国际智库合作委员会,中外130多家智库参加,已成为推动“一带一路”相关课题研究和思想交流,促进理论创新、成果共享、知识传播和人员往来的国际化平台。

新华社国家高端智库由七个研究中心组成:国情与战略研究中心、世界问题研究中心、公共政策研究中心、传播战略研究中心、经济研究中心、舆情研究中心和基层治理研究中心,形成了众多有影响力的智库成果。